

## EXPUNERE DE MOTIVE

Terorismul reprezintă o amenințare letală la adresa securității mondiale și a civilizației planetare în ansamblul ei, mai ales în condițiile în care a devenit semnificativ riscul accederii unor grupări teroriste la armele nucleare sau alte forme de distrugere în masă. De aceea, comunitatea internațională a făcut, încă din deceniul opt al secolului trecut – primii pași pentru crearea cadrului legal de combatere a fenomenului, iar documentele adoptate – și nu numai – au impus statelor semnatare obligații multiple nu numai în ceea ce privește a crearea unui cadru legislativ intern în vederea combaterii și reprimării actelor teroriste, dar și pentru luarea măsurilor organizatorice necesare în acest scop

Convenția Europeană privind prevenirea terorismului a fost negociată, în perioada octombrie 2003 - martie 2005, în cadrul Comitetului de experți pe problematica terorismului – CODEXTER – la care au participat reprezentanți ai statelor membre ale Consiliului Europei, precum și ai altor state interesate în convenirea unui document multilateral în domeniu (SUA, Marea Britanie, Canada, Mexic, Japonia).

Obiectivul acestei Convenții este de a intensifica eforturile statelor contractante pentru prevenirea terorismului și a efectelor sale negative asupra respectării drepturilor omului și, în special, a dreptului la viață, atât prin intermediul unor măsuri ce trebuie luate la nivel național, cât și în cadrul cooperării internaționale.

S-a urmărit stabilirea unor norme care să acopere unele dintre lacunele existente în dreptul internațional în domeniul prevenirii terorismului, ținând seama de cadrul juridic creat prin convențiile adoptate la nivelul ONU, care stabilesc măsuri de combatere a terorismului pe diferite activități sectoriale (aviație, marină, agenți diplomatici, finanțarea activităților teroriste etc.). Totodată, s-a avut în vedere și împrejurarea că elaborarea unei convenții globale pentru combaterea terorismului se află, de asemenea, pe agenda ONU, ceea ce nu recomandă dublarea unei astfel de convenții și la nivelul Consiliului Europei.

Pornind de la aceste premise, au fost stabilite, la nivel național, atât măsuri de cooperare între autoritățile cu competențe în materie, cât și adoptarea unor măsuri legislative pentru incriminarea unor infracțiuni: provocarea pentru comiterea unor acte de terorism, recrutarea și antrenarea unor persoane pentru comiterea unor acte de terorism. Actul de terorism nu a fost definit în mod explicit, făcându-se trimitere la toate infracțiunile deja stabilite prin convențiile ONU în materie.

La nivel internațional, pe lângă schimbul de informații între serviciile specializate, sunt reglementate o serie de forme cooperare judiciară în materie penală, aplicabile atât în faza de urmărire, cât și de judecată, cum ar fi: comunicarea de acte judiciare, efectuarea de comisii rogatorii, extrădarea etc.

În principiu, nu se admite refuzul unei cereri de asistență judiciară internațională sau de extrădare pe motivul considerării infracțiunilor prevăzute de Convenție drept infracțiuni politice. Totuși, se admite formularea unei rezerve la momentul semnării, ratificării sau aderării, prin care un stat să poată invoca astfel de motivație în anumite cazuri, argumentate corespunzător. Întrucât România a retras rezervele de acest fel formulate la alte instrumente internaționale, mai ales după intrarea în vigoare a Legii 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, nu se va formula o astfel de rezervă la prezenta Convenție.

De menționat că prevederile acestei Convenții nu se vor aplica activităților forțelor armate în timpul unui conflict armat, guvernate de regulile dreptului umanitar și nici altor activități ale forțelor armate ale unui stat contractant, în realizarea unor funcții oficiale.

În zilele de 16 și 17 mai 2005 a avut loc, la Varșovia, reuniunea șefilor de state și guverne din statele membre ale Consiliului European. Cu acest prilej au fost deschise spre semnare trei noi convenții negociate în cadrul acestei organizații și adoptate de Comitetul Miniștrilor la data de 3 mai 2005, printre care și Convenția Europeană privind prevenirea terorismului. La data de 16 mai 2005 România a semnat Convenția Europeană pentru prevenirea terorismului.

România este parte și a implementat toate convențiile enumerate în anexa la prezenta Convenție, dispunând de un cadru juridic intern adecvat în lupta împotriva terorismului.

Legea nr.535/2004 conține dispoziții privind prevenirea și combaterea terorismului constituindu-se Sistemul Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (SNPCT). Potrivit art.5 din lege „prevenirea și combaterea terorismului se realizează în conformitate cu prevederile convențiilor internaționale privind reprimarea terorismului, la care România este parte (...)”, iar „cooperarea în acest domeniu la nivel național se realizează ca Sistem Național de Prevenire și Combatere a Terorismului”. Capitolul III din legea este consacrat măsurilor privind prevenirea finanțării actelor de terorism, iar Capitolul IV privește infracțiunile și contravențiile în materie, extinzându-se astfel sfera ilicitului penal prin instituirea faptelor asimilate actelor de terorism (art.33).

A fost adoptată, de asemenea, Legea nr. 508/2004 prin care s-a înființat Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (DIICOT), ca structură specializată în combaterea infracțiunilor de criminalitate organizată și terorism a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Legea 211/2004 reglementează unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor în general.

În cursul anului 2004 Parlamentul României a adoptat Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală prin care legislația română a fost armonizată cu cele mai noi instrumente comunitare în materie și, totodată, răspunde cerințelor Rezoluției nr. 1373 (2001) a Consiliului de Securitate prevăzând că actele teroriste nu sunt considerate infracțiuni de natură politică.

Lupta împotriva terorismului și finanțării terorismului presupune cooperarea eficientă între state pe plan juridic, din punct de vedere al schimbului de informații, logistică și specialiști.

Menționăm că prezentul proiect de lege face parte din programul legislativ prioritar al Guvernului pentru anul 2006 și are ca termen de prezentare în Guvern martie 2006.

Având în vedere cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

**PRIM-MINISTRU**



*Călin Popescu-Tăriceanu*

**CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU**